GOSPODARKA ODPADAMI, CZYLI CO W PRAWIE PISZCZY

Katarzyna Dziurska
PGNiG Termika

1. Ustawa z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw

Link do dokumentu:
http://orka.sejm.gov.pl/opinie8.nsf/nazwa/3495_u/$file/3495_u.pdf

Data obowiązywania:
14 dni od dnia ogłoszenia

Ustawa wprowadza szereg zmian w Ustawie o odpadach – odnoszących się do zmian wprowadzonych rok temu nowelizacją z 20.07.2018 r., m.in.:

- Powrót do 3-letniego dopuszczalnego okresu magazynowania odpadów; 1-roczny okres magazynowania został utrzymany dla odpadów niebezpiecznych, odpadów palnych, niesegregowanych odpadów komunalnych i odpadów pochodzących z przetworzenia odpadów komunalnych. Dla energetyki oznacza to, że większość odpadów, w tym wszystkie uboczne produkty spalania mogą być magazynowane 3 lata. (art. 25 ust. 4)

- Zwolnienie z obowiązku instalacji wizyjnego systemu kontroli dla popiołów, żużli i gipsów. Dla energetyki oznacza to brak konieczności instalacji monitoringu wizyjnego na składowiskach. W przypadku monitoringu wizyjnego miejsca magazynowania innych odpadów, np. osadu z oczyszczalni ścieków – wymagana jest zmiana pozwolenia zintegrowanego. (art. 25 ust. 6j)

- Wprowadzono administracyjna karę pieniężną za niezgodne z wymaganiami (m.in. w zakresie dopuszczalnego okresu) magazynowanie odpadów oraz za nieprowadzenie wizyjnego systemu kontroli. (art. 194 ust. 1)

- Do Ustawy dodano nowy Załącznik stanowiący niewyczerpujący wykaz kategorii odpadów niepalnych. W załączniku wymienione są m.in. żużle, popioły paleniskowe, pyły z kotłów, popioły lotne, w tym piaski ze złóż fluidalnych, mieszanki popiołowo-żużlowe, odpady gipsów.

  Stworzenie listy odpadów niepalnych oraz uwzględnienie na niej ubocznych produktów spalania jest istotne dla szczegółowych przepisów zawartych w Ustawie – np., zwolnienie z obowiązku wykonywania operatów przeciwpożarowych. W Ustawie dodano możliwość uznania za odpady niepalne innych odpadów niż wymienione w Załączniku – ze wskazaniem określonych warunków do spełnienia. (art. 3. ust. 3a-3c)

- Zwolniono z obowiązku wykonania operatu przeciwpożarowego zakłady stwarzające zagrożenie wystąpienia poważnej awarii przemysłowej (art. 41a ust. 8) Jednocześnie wydłużono czas (o 6 miesięcy) na dostosowanie pozwoleń zintegrowanych do nowelizacji z 2018 r. – wniosek o zmianę pozwolenia należy złożyć do 5.03.2020 r.. (art. 10 nowelizacji z 2018 r.)

- Złagodzono wymagania dla członków zarządu, członków rady nadzorczej, prokurentów – pod kątem braku uchybień w gospodarce odpadami w zarządzanych w przeszłości firmach (w ostatnich 10 latach) – m.in. kryterium dyskwalifikującym jest wymierzenie trzech kar (wcześniej – jednej) w wysokości przekraczającej łącznie kwotę 150 000 zł (wcześniej bez limitu kwotowego). (art. 42 ust. 3a)

- Wprowadzono delegację (fakultatywną) wydania rozporządzenia określającego szczegółowe kryteria stosowania warunków utraty statusu odpadów. (art. 14 ust. 1a)

- Do ustawy wpisano limit dla masy termicznie przekształcanych odpadów komunalnych oraz odpadów pochodzących z przetwarzania odpadów komunalnych na terenie kraju w stosunku do masy wytworzonych odpadów komunalnych na terenie kraju – określając wielkość na 30%. (art. 35b ust. 1)

- Wprowadzono delegację (obligatoryjną) do wydania rozporządzenia z listą instalacji przeznaczonych do termicznego przekształcania odpadów komunalnych lub odpadów pochodzących z przetwarzania odpadów komunalnych. (art. 35b ust. 4)

  Wprowadzone zmiany są wynikiem intensywnego lobbingu prawnego prowadzonego przez organizacje branżowe sektora energetycznego. Pozwolą one zaoszczędzić m.in. wiele milionów złotych, które musiałyby zostać poniesione na instalację monitoringu wizyjnego na składowiskach. Warto przypomnieć, że wprowadzenie w 2018 r. obowiązku instalacji monitoringu wizyjnego podyktowane było powtarzającymi się pożarami magazynów i składowisk odpadów. Stanowisko sektora energetycznego dot. niepalności ubocznych produktów spalania nie znalazło wówczas odzwierciedlenia w przepisach. Szacuje

się, że dla całego sektora energetycznego oszczędności wynikające z wprowadzonych niniejszą nowelą zwolnień dla energetyki (głównie w zakresie monitoringu wizyjnego) wyniosą blisko 1 mld zł. Ponadto, dzięki powrotowi do 3-letniego okresu magazynowania nie będzie konieczna reorganizacja gospodarowania odpadami w Spółce, co także wiązałoby się z poniesieniem kosztów.

2. Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 25 kwietnia 2019 r. w sprawie wzorów dokumentów stosowanych na potrzeby ewidencji odpadów

Link do dokumentu:
http://prawo.sejm.gov.pl/isap.nsf/DocDetails.xsp?id=WDU20190000819

Data wejścia w życie:
01.05.2019 r.

Rozporządzenie wprowadza nowe wzory dokumentów stosowanych na potrzeby ewidencji odpadów m.in. karty przekazania odpadów, karty ewidencji odpadów. Nowe wzory należy stosować od dnia wejścia w życie rozporządzenia. Tym samym uchylone zostało analogiczne Rozporządzenie z 2014 r.. W ewidencji odpadowej prowadzonej w PGNiG TERMIKA, od 01.05.2019 r. powinny być stosowane nowe wzory dokumentów.

3. Ustawa z dnia 4 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw

Link do dokumentu:
http://prawo.sejm.gov.pl/isap.nsf/DocDetails.xsp?id=WDU20190001403 8

Data wejścia w życie:
13.08.2019 r.

Nowelizacja ustawy o odpadach stanowi doprecyzowanie przepisów odnoszących się do funkcjonowania Bazy danych o produktach i opakowaniach oraz o gospodarce odpadami (BDO). Wprowadzono m.in. rozwiązanie, w którym np. dane do rocznego sprawozdania o wytwarzanych odpadach i o gospodarowaniu odpadami będą wprowadzane bezpośrednio do systemu elektronicznego, bez konieczności nanoszenia ich na oddzielny formularz, który w dotychczasowej formie miał być wprowadzany do BDO – formularz sprawozdawczy będzie częścią systemu, dzięki czemu po jego akceptacji przez podmiot sporządzający będzie on bezpośrednio dostępny w systemie do weryfikacji przez marszałka województwa; ewentualna korekta będzie następować także za pośrednictwem BDO. W art. 79 Ustawy o odpadach dodano zapis mówiący, iż dla danego rodzaju

odpadów w BDO będzie można zidentyfikować ich wytwórcę oraz kolejnych posiadaczy tych danych odpadów, co będzie szczególnie istotne w przypadku przeprowadzania przez organy inspekcji ochrony środowiska kontroli w zakresie identyfikacji pochodzenia odpadów i poszczególnych posiadaczy danej partii odpadów. Rozszerzono listę podmiotów z dostępem do BDO m.in. o Policję. Ustawa wprowadza także zmiany w Ustawie Prawo Ochrony Środowiska w zakresie operatów przeciwpożarowych – wyłącza spod obowiązku ich wykonania, podmioty posiadające pozwolenia na wytwarzanie odpadów, które dotyczą wyłącznie odpadów niepalnych.

Wiele zakładów przemysłowych z urzędu wpisana do BDO i będą zobowiązane prowadzić ewidencję odpadów zgodnie z nowymi zasadami – poprzez BDO – od 01.01.2020 r. Nowe zasady oznaczają także likwidację zbiorczej karty przekazania odpadu – od 01.01.2020 r. karta przekazania odpadu będzie wystawiana dla każdego samochodu wywożącego odpady z naszych zakładów. Instytut Ochrony Środowiska od 6 września uruchomił pilotaż dla nowych modułów BDO, w którym PU UPS bierze czynny udział. Zarząd PU UPS liczy na zacieśnienie współpracy i uruchomienie wspólnych szkoleń dla branży.